



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1953 /DPSG
DATA 21.08.2008

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
L. 391 / 29.08.2008

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind creșterea capacității administrative și a performanțelor autorităților și instituțiilor publice*, inițiată de domnul deputat Ioan Ghișe din Grupul parlamentar al PNL (Bp. 193/2008).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are drept scop creșterea capacității administrative, a performanțelor autorităților și instituțiilor publice și ale serviciilor publice.

La art. 4 din propunerea legislativă sunt prezentate domeniile de creștere a performanțelor organizațiilor publice, dintre care enumerăm următoarele:

- realizarea cu succes a politicilor publice, a programelor și proiectelor aferente acestora;
- realizarea obiectivelor organizaționale, generale și specifice, corespunzătoare aplicării legilor, hotărârilor de guvern, ordinelor de ministru, a deciziilor autorităților publice și a hotărârilor organismelor de conducere ale organizațiilor publice, de la toate nivelurile: național, regional, județean și local, după caz;
- utilizarea eficace și eficientă a resurselor umane, financiare și materiale aflate la dispoziția organizațiilor.

II. Propuneri și observații

1. Menționăm că din conținutul *Expunerii de motive* nu rezultă insuficiența reglementărilor existente în domeniu sau a reglementărilor conexe, ori, după caz, existența unui vid legislativ care ar reclama adoptarea măsurilor propuse. De asemenea, nu se referă în niciun fel la implicațiile pe care noua reglementare le-ar avea asupra legislației în vigoare.

Astfel, menționăm că, în privința asigurării transparenței în luarea deciziilor în cadrul administrației publice, prin *Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică*, sunt deja reglementate reguli procedurale minime, ele fiind aplicabile deopotrivă atât autorităților administrației publice centrale și locale, alese și numite, cât și altor instituții publice care utilizează resurse financiare publice.

Cu privire la responsabilizarea autorităților publice locale în vederea stabilirii și evaluării capacității administrative a acestora, principii și reguli au fost stabilite și prin *Legea administrației publice nr. 215/2001, republicată*, sau prin *Legea-cadru a descentralizării nr. 195/2006*.

2. Contrar celor susținute în *Expunerea de motive*, propunerile din inițiativa legislativă ar mări birocrăția îngreunând desfășurarea activității de către instituțiile vizate. În plus, s-ar crea confuzii în aplicare, având în vedere că, în mare măsură, propunerea legislativă se limitează la a stabili că atribuțiile și obligațiile prevăzute în sarcina autorităților și instituțiilor publice vor fi exercitate de către acestea „conform atribuțiilor legale”, „corespunzător obligațiilor legale”, „conform atribuțiilor de serviciu” ori „conform atribuțiilor funcției exercitate”.

3. Obiectivul principal al acestei propuneri legislative, respectiv creșterea capacității administrative, a fost transpus deja în Programul operațional „Dezvoltarea Capacității Administrative” (PO DCA), document adoptat de Comisia Europeană prin Decizia nr. 5748/21.11.2007.

PO DCA este finanțat din Fondul Social European și vizează dezvoltarea capacității administrative și sprijinirea eforturilor de modernizare ale administrației publice românești.

Indicatorii propuși în cadrul PO DCA vizează îmbunătățiri reale în furnizarea serviciilor publice și crearea unui serviciu public mai transparent și eficient.

Obiectivul general al PO DCA este acela de a contribui la realizarea obiectivelor naționale și ale Uniunii Europene de a obține progresul în dezvoltarea socio-economică potrivit obiectivelor de coeziune și convergență, iar obiectivul specific al programului este acela de a contribui la creșterea

performanței administrației publice românești și va fi măsurat prin comparația performanțelor sectoriale ale serviciilor publice din România cu statele membre ale Uniunii Europene.

4. Întrucât măsurile propuse nu conduc în mod direct la creșterea capacității administrative și a performanțelor autorităților și instituțiilor publice, acestea constituind doar măsuri-cadru care pot conduce la rezultatele scontate, propunem reformularea titlului actului normativ astfel:

„Lege privind unele măsuri în vederea creșterii capacității administrative și a performanțelor autorităților și instituțiilor publice”.

De asemenea, considerăm că titlul nu este în concordanță cu prevederile art. 1 și art. 2 din inițiativa legislativă, deoarece vizează creșterea capacității administrative și a performanțelor doar pentru autoritățile și instituțiile publice.

5. La **art. 2** propunem următoarele amendamente:

- să se completeze cu definiția expresiilor: *„organism de conducere”, „conducători executivi”, „șefi executivi”, „organe deliberative de conducere”*; iar termenii să se utilizeze în mod consecvent în tot cuprinsul propunerii legislative;

- la lit. b) să se completeze definiția dată capacității administrative, în sensul completării sintagmei *„elaborarea și aplicarea”* cu sintagma *„monitorizarea și evaluarea”*, iar la finalul definiției să se completeze sintagma *„a fondurilor europene”* cu mențiunea *„nerambursabile”*;

- la lit. c), cu referire la definiția performanțelor organizației, să se reformuleze sintagma finală *„îndeplinirea cu succes ... a indicatorilor calitativi și cantitativi specifici acestora”*, deoarece nu indicatorii sunt îndepliniți cu succes.

Totodată, precizăm că atingerea unor niveluri stabilite pentru indicatori sau depășirea acestor niveluri constituie elemente ale performanțelor organizaționale.

Din cuprinsul art. 2 lit. c), precum și al art. 9 și art. 10 să se elimine textul *„... strategiile, politici publice ...”* și să se utilizeze terminologia în vigoare la nivel central, respectiv *„documente de politici publice”*, cuprinsă în alin. (3) al art. 3 din Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 1226/2007, conform căruia *„Documentele de politici publice, definite și structurate conform dispozițiilor Hotărârii Guvernului nr. 870/2006 și ale Hotărârii Guvernului nr. 775/2005 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile de elaborare, monitorizare și evaluare a politicilor publice la nivel central, sunt strategia, planul și propunerea de politici publice”.*

6. La **art. 5** se încalcă principiul separării responsabilităților, deoarece se propune ca persoanele responsabile pentru aplicarea legii să realizeze, să propună și să aprobe măsurile prevăzute la lit. a)-g).

7. La nivelul autorităților publice centrale, aspecte similare **art. 5** din propunerea legislativă sunt reglementate prin:

a) *Hotărârea Guvernului nr. 1807/2006 pentru aprobarea Componentei de management din cadrul Metodologiei privind sistemul de planificare strategică pe termen mediu al instituțiilor administrației publice de la nivel central*, care dispune, la nivelul ministerelor, aprobarea prin ordin al ministrului până la data de 1 iunie 2007, urmată de publicarea pe pagina de internet proprie a: mandatului (misiunii), viziunii, valorilor comune, analizelor mediului intern și extern, priorităților pe termen mediu, direcțiilor de activitate (care cuprind descrierea situației actuale, stabilirea obiectivelor, a instituțiilor subordonate, coordonate sau sub autoritate și a rolului acestora, lista principalelor acte normative, a documentelor de politici publice existente și a celor planificate și descrierea programelor bugetare actuale), măsurilor de monitorizare, evaluare și raportare;

b) *Hotărârea Guvernului nr. 870/2006 privind aprobarea Strategiei pentru îmbunătățirea sistemului de elaborare, coordonare și planificare a politicilor publice la nivelul administrației publice centrale*;

c) *Hotărârea Guvernului nr. 1226/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, cu modificările și completările ulterioare*;

d) *Hotărârea Guvernului nr. 775/2005 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile de elaborare, monitorizare și evaluare a politicilor publice la nivel central, cu modificările și completările ulterioare*.

8. În cuprinsul **art. 7** trebuie să se precizeze cui propun conducătorii executivi „*soluții, proiecte de decizii și hotărâri ...*”.

9. Propunem reformularea **art. 9** în sensul ca termenul de 90 de zile prevăzut să opereze de la momentul numirii/alegerii în funcția de conducere/demnitate publică. Pe cale de consecință, propunem să se reformuleze și art. 10, în sensul ca termenul de 120 de zile să opereze de la momentul numirii/alegerii în funcția de conducere/demnitate publică.

10. La **art. 13** se reglementează cazurile de răspundere penală, fără a fi identificat conținutul constitutiv al acestora, aspect de natură să determine un

conflict juridic cu dispozițiile art. 73 alin. (3) lit. h) din *Constituția României, republicată*, care prevede că infracțiunile, pedepsele și regimul executării lor se stabilesc prin lege organică.

Totodată, având în vedere și prevederile art. 2 din *Codul penal* care dispun că „*Legea prevede care fapte constituie infracțiuni, pedepsele ce se aplică infracțiunilor și măsurile ce se pot lua în cazul săvârșirii acestor fapte*”, considerăm necesară identificarea expresă a acestor cazuri de răspundere penală.

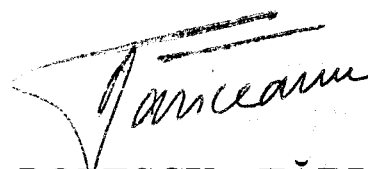
De asemenea, considerăm că răspunderea disciplinară este singurul tip de răspundere care poate fi atras pentru încălcarea prevederilor acestei legi și nu „*pentru corecta aplicare a prezentei legi*”, așa cum, în mod eronat, este precizat în textul inițiativei legislative.

11. La **art. 15** trebuie să se precizeze autoritatea publică însărcinată cu elaborarea normelor metodologice de aplicare a inițiativei legislative.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,



Călin POPESCU – TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului